

SEMINARIO INTERNACIONAL

DESARROLLO, EXTRACTIVISMO Y CONFLICTO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: UNA MIRADA DESDE LA ECOLOGÍA POLÍTICA

Mayo 02 y 03 de 2014

Programa Viernes 2 de mayo de 2014
Auditorio Principal, Edificio 310, Facultad de Ciencias Económicas Universidad Nacional de Colombia.

8:00 am. Instalación:

Nohra León, Instituto de Estudios Ambientales IDEA Universidad Nacional de Colombia.

Catalina Toro Pérez GT de Ecología Política del Extractivismo en América Latina y el Caribe - CLACSO - Departamento de Ciencia Política Universidad Nacional de Colombia.

8:30 a.m. Apertura:

Julio Carrizosa Umaña. Profesor emérito Universidad Nacional de Colombia

PANEL 1. 9:00 a 11:00 a.m.

Ecología Política, Extractivismo y Ordenamiento Colonial del Mundo

Modera: Germán Palacio, Profesor Universidad Nacional de Colombia - Sede Amazonía

Joan Martínez Alier: "Presentación del Atlas mundial de Conflictos Ambientales" Movimiento Social de Justicia Ambiental, Catedrático emérito del ICTA UAB y de la FLACSO Ecuador, y Coordinador del proyecto EJOLT.

Mario Alejandro Pérez Rincón: "Inventario y mapa de conflictos ambientales en Colombia".

Carlos Walter Porto-Gonçalves: "Tensión escalar en la geopolítica de la desposesión" Universidad Federal Fluminense, Brasil.

Javier Arellano: "Industrias Extractivas y Desarrollo Local en los países andinos". Universidad de Deusto, País Vasco.

German Palacio: "Extractivismo: Las Nuevas Fronteras de la Globalización".

Isaac Marín: "Extractivismo y conflictos socio-ambientales en Casanare". Representante, Movimiento Territorio Centro Oriente.

PANEL 2. 11:00 a.m. a 1:00 p.m.

La Energía en la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Latinoamericana y del Caribe

Modera: Álvaro Zerda, Profesor Facultad de Ciencias económicas, Universidad Nacional de Colombia.

Pedro Elías Galindo León: "Geopolítica de la Energía en América Latina". Profesor Departamento de Ciencia Política, Universidad Nacional de Colombia.

Milson Betancourt: "Geopolítica de la integración suramericana y conflictos en territorios indígenas de la Amazonía Andina". Doctorante Laboratorio de Estudios de Movimientos Sociales e Territorialidades, LEMTO. Posgrado em Geografia. Universidade Federal Fluminense. Brasil.

Maguemati Wagbou: "Extractivismo y Conflictos en África". Profesor Departamento de Ciencia Política, Universidad Nacional de Colombia.

Armando Fernández: "Las múltiples caras del Extractivismo en el Caribe Insular". Investigador Fundación Antonio Núñez Jiménez de la Naturaleza y el Hombre. Cuba.

Daniel Libreros: "Integración, Financiarización y Extractivismo Global". Profesor Departamento de Derecho, Universidad Nacional de Colombia.

Bruno Fornillo: "Geopolítica de la energía: ¿Qué hacer con el litio en el cono sur?".

PANEL 3. 2:00 a 4:00 p.m. Colonialismo, despojo y Conflictos Socio Ambientales: Análisis de casos paradigmáticos en América Latina

Modera : Tatiana Roa Avendaño, Directora de Censat Agua Viva.

Horacio Machado: "Economía minera, enclave, colonia. Precisiones conceptuales sobre la noción de extractivismo" Profesor Programa de Doctorado en Ciencias Humanas - PDC H/UNC A. Facultad de Humanidades - Universidad Nacional de Catamarca. Argentina.

Marco Gandarillas: "Ampliación de fronteras extractivistas bajo nuevas formas de tercerización: el caso de la minería y el tantalio en la Amazonía Boliviana" Director Ejecutivo del Centro de Documentación e Información Bolivia. CEDIB.

Julio Fierro: "Conflictos socio-ambientales de la minería en Colombia" Director Grupo de Investigación en Geología Ambiental, TERRAE. Profesor Invitado Universidad Nacional de Colombia.

Diana Milena Murcia, "El despojo legalizado: crítica del derecho a la consulta de proyectos". Profesora, Facultad de Derecho, Universidad del Bosque, Colombia.

Javier Talks: "Conflictos socio-ambientales en la transformación de los territorios energéticos de Uruguay". Profesor Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - FHC E/UEDELAR. Uruguay.

Lorena Rizzo: "La emergencia de los hidrocarburos no convencionales en la Provincia de Neuquén". Doctorante, Departamento de Ciencias Políticas y Sociales - Facultad de Derecho y Ciencias Sociales - Universidad Nacional del Comahue. Argentina.

Mauricio Sánchez: "Diagnóstico sobre conflictos minero-ambientales en Antioquia". Coordinación Agronómica de Antioquia, Representante y Vocero de la Mesa Nacional Agraria y Popular de Interlocución (MIA).

5:00 a 8:00 pm.

Presentación de Documental y Lanzamiento de Libros.

Auditorio Marino Troncoso. Edificio Fernando Barón SJ. Pontificia Universidad Javeriana (Costado Sur-Oriental de la Universidad)

Modera: Eduardo Rueda, Director Instituto de Bioética, Pontificia Universidad Javeriana

Documental:

"Lo que la tierra no perdona", 67 min. Profesor Alberto Amaya, Profesor Escuela de Cine y Televisión, Universidad Nacional de Colombia. **Alberto Amaya Calderón.**

Libros y revistas:

"Alternativas al capitalismo /colonialismo del siglo XXI" Segunda Edición 2014, (Primera edición. 2013). Fundación Rosa Luxemburgo: Grupo Alternativas al Desarrollo. **Sandra Rátiva Gaona.**

"15 mitos y realidades de la minería transnacional. Guía para desmontar el imaginario prominero". (Segunda edición, 2014). **Horacio Machado, Maristella Svampa, Enrique Viale, Marcelo Giraud, Lucrecia Wagner, Mirta Antonelli, Norma Giarracca y Miguel Teubal.**

"Pacífico. Itinerario y tendencias. Procesos Socioterritoriales". <http://ilsa.org.co:81/node/776>. **Freddy Ordoñez Gómez.**

"Un país al alcance de la niñez: Corazonadas frente al Extractivismo", (2014) Censat Agua Viva, DH Colombia. **Tatiana Roa Avendaño.**

"Minería y Territorio en el Caribe Colombiano". 2013. CINEP / Programa por la Paz. **Sergio Coronado.**

Fundación Antonio Núñez Jiménez de la Naturaleza y el Hombre (Cuba), Revista "ILE, Anuario de Cultura, Ecología y Sociedad No. VI". (2014). **Armando Fernández.**

Programa Sábado 3 de mayo de 2014, Auditorio Principal, Edificio 310, Facultad de Ciencias Económicas Universidad Nacional de Colombia

PANEL 4. 9:00 a 11:00 a.m.

Estado Corporativo, Criminalización de la Protesta y resistencias Sociales en América Latina y El Caribe

Modera: Sergio Coronado, CINEP/Programa por la Paz.

Renzo García Parra: "Resistencia social al ecocidio de La Colosa. El caso del Comité Ambiental en Defensa de la Vida". Vocero Comité Ambiental del Tolima.

Marco Gandarillas: "Incompatibilidades de entre Democracia y Extractivismo: Corolario de normas que limitan derechos ciudadanos básicos en Bolivia".

Isabel Cristina Zuleta: Movimiento Ríos Vivos, Luchas resistencia y Criminalización en Colombia. "Energía, Proyectos hidroeléctricos y criminalización de la protesta social".

Zohanny Arboleda: "Luchas, resistencias y Criminalización en Colombia". CINEP/Programa por la paz.

Daniilo Urrea: Censat-Agua viva.

Catalina Toro Pérez: "Colonialismo, Extractivismo y conflictos socio-territoriales en el contexto del diferendo limítrofe entre Nicaragua y Colombia" Profesora Universidad Nacional de Colombia, Grupo Derecho y Política Ambiental.

PANEL 5. 11:00 a.m. a 1:00 p.m.

Energía y Extractivismo en las negociaciones de Paz con el ELN

Modera: Lucho Celís, Fundación Paz y Reconciliación.

José Aristizábal: Fundación Arco Iris.

Bernardo Pérez: "Dinámicas de la minería y Conflicto Armado". Fundación para la Reconciliación.

Carlos José Herrera: "Agenda Minero energética de las negociaciones de Paz y Posconflicto". Profesor Pontificia Universidad Javeriana.

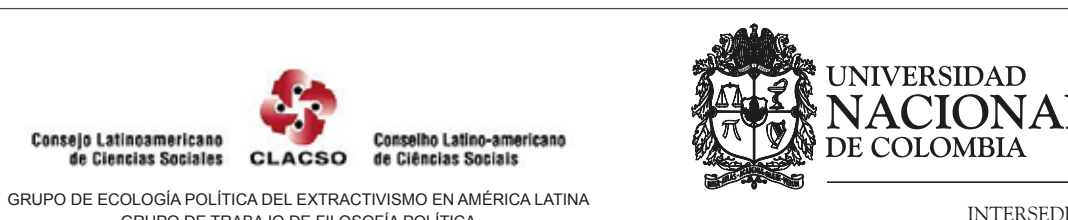
German Corredor: Observatorio de energía de la Universidad Nacional de Colombia. Profesor Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de Colombia.

Luis H. Hernández: Centro de Pensamiento de Paz Universidad Nacional. Profesor de Ciencia Política, Centro de Pensamiento y Seguimiento al Proceso de Paz - Universidad Nacional de Colombia.

Pedro Elías Galindo León: "Metodología para la Paz: Explicar, Comprender y Transformar". Profesor Universidad Nacional de Colombia, Universidad Santo Tomas. Fundación Teja Verde: Pensamiento energético.

Organizan: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales: Grupo de Trabajo Ecología Política del Extractivismo en América Latina de CLACSO, Grupo Derecho y Política Ambiental, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Instituto de Estudios Ambientales (IDEA), Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Colombia, Universidad Federal Fluminense UFF, Brasil, CINEP/Programa por la Paz, Grupo de Trabajo de Filosofía Política de CLACSO, Instituto de Bioética, Pontificia Universidad Javeriana, Fundación Rosa Luxemburgo. CENSAT-Agua Viva, Amigos de la Tierra.

Apoyan: Instituto de Estudios caribeños, Sede Caribe, Grupo Historia, Ambiente y Política, Centro de Pensamiento y seguimiento al Diálogo de Paz, Observatorio de Energía de la Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Colombia, Red ProdePaz, Fundación Arco Iris, Fundación Paz y Reconciliación. OCMAL .



Profundizar el extractivismo para salir de la crisis de autoabastecimiento energético
Un análisis sobre la emergencia de los hidrocarburos no convencionales en la Provincia de
Neuquén (Argentina)

Lorena Natalia Riffo

1. Introducción

En la provincia de Neuquén, el primer yacimiento de petróleo fue descubierto en 1918, es decir, antes que fuera considerada una provincia dentro del Estado Nacional. Por lo cual, la extracción de hidrocarburos ha sido constitutiva de la identidad del pueblo neuquino. Asimismo, el pueblo ha sido el principal afectado por las disputas entre el Estado y el capital privado en relación con la apropiación de este “recurso”.

En el presente trabajo, buscamos comprender las variaciones que han habido dentro del modelo extractivista (Acosta, 2011; Gudynas, 2009) con relación a la actividad hidrocarburífera desde la década de los '90 y a partir de la privatización de la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). Además, indagamos en la relación que existe entre el declinamiento de la actividad a posteriori de la aplicación de políticas capitalistas neoliberales, la pérdida de soberanía energética y la búsqueda de soluciones por medio de la profundización del extractivismo.

Para ello, en primer lugar, hacemos un repaso del cambio trascendental que implicó la privatización de la empresa estatal YPF para las políticas energéticas nacionales y las consecuencias sociales, económicas, políticas y ambientales que conllevó la aplicación de estas políticas, principalmente, en la provincia de Neuquén. A partir de este antecedente histórico, analizamos el contexto de emergencia de los hidrocarburos no convencionales (HNC) como una alternativa real para aumentar las reservas gasíferas y petrolíferas en Argentina y resolver, de esta manera, la crisis energética y el desajuste de la balanza de pagos provocado por la necesidad de importación de gas desde Bolivia.

2. Los hidrocarburos: de recurso estratégico a commodity

A partir de su descubrimiento a principios del siglo XX, el petróleo crudo fue destinado al “área urbana de creciente actividad económica de Buenos Aires y el Litoral, inaugurando de esta manera la exportación de energía desde la Patagonia para abastecer el desarrollo del capital hegemónico metropolitano” (Galafassi, 2011: 37). De este modo, este recurso fue considerado estratégico por el Estado y, desde 1922, su extracción estuvo a cargo de la empresa estatal YPF. En otras palabras,

a pesar de que históricamente en la actividad hidrocarburífera habían existido las inversiones privadas, desde la creación de YPF, el Estado fue el actor central y quien se encargó de organizar la extracción de este bien. Además, tal como lo describe José Luis Bonifacio (2011: 133): “YPF fue un ‘modelo de civilización territorial’ pues la modalidad de ocupación del territorio no se circunscribió sólo a la explotación de los recursos naturales sino que incluyó en todos los casos una extensa red de servicios sociales, recreativos y residenciales para el personal permanente”.

No obstante, a fines del siglo XX, el gobierno nacional argentino privatizó la empresa estatal de hidrocarburos, en el marco de una fuerte vinculación entre el modelo neoliberal y extractivista. Las políticas neoliberales fueron implementadas primero por la dictadura militar en la década de los '70 y luego, profundizadas por el gobierno de Carlos Menem en los '90 –con la anuencia de los gobiernos provinciales incluido el neuquino-. Mientras el sistema capitalista neoliberal, desmantelaba el Estado y lo reducía al mero ejercicio del poder coercitivo para garantizar el libre mercado (Borón, 1999); el modelo extractivista aumentaba la predilección por actividades económicas dedicadas a remover “grandes volúmenes de recursos naturales¹ que no eran procesados (o que lo eran limitadamente), sobre todo para la exportación” (Acosta, 2011: 2).

Además, estas políticas incluyeron la entrega a las empresas privadas tanto de la capacidad de gestión de los bienes comunes como de la facultad de control de los niveles de extracción. En este sentido, a fines de la década de los '90, la planificación estatal vigente desde el descubrimiento de los hidrocarburos a principios del siglo XX fue transformada en la depredación neoliberal que sin exploración agotó las reservas existentes en una década.

La extracción de petróleo y gas por parte de YPF durante la década de 1990 creció significativamente, así como la actividad exploratoria, aunque esta última a un ritmo menor. Por ese motivo el horizonte de reservas, que vincula el volumen de reservas con la extracción, disminuyó: para el petróleo, pasó de 14 años en 1988 a 10 años en 2001 y de 31 años a 17, en el caso del gas. Un aspecto a considerar es que el destino de estos crecientes volúmenes extraídos fue la exportación (Mansilla y Perrone en Giuliani, 2013: 37-38).

En ese contexto de explotación indiscriminada, emergió, por una parte, un gran debate en torno a la ocupación de territorios indígenas sin cumplimiento de las normas internacionales de Consulta Previa, Libre e Informada (CPLI) reconocida por la legislación nacional junto a denuncias públicas sobre las consecuencias ambientales sufridas en estas comunidades.

¹ A menudo se cree que el extractivismo atañe solamente a los recursos naturales no renovables, tal es el caso de los hidrocarburos y los minerales. No obstante, dadas las tendencias capitalistas de explotación intensiva de numerosos bienes comunes, actualmente muchos recursos renovables están siendo amenazados y perdiendo su capacidad de constante reposición, como por ejemplo la industria forestal y la pesca.

En 2001 se publicó el estudio pedido por las comunidades Paynemil y Kaxipayiñ y la Confederación Mapuce de Neuquén (CMN) donde se cuantificaban los daños ambientales: 630 mil metros cúbicos de suelo contaminado, con altas concentraciones de cromo, plomo, arsénico, naftaleno, pireno y compuestos aromáticos en capas de hasta seis metros de profundidad. En tanto las aguas registraron valores de metales pesados, hidrocarburos y fenoles que superaban los valores legales. Los resultados de los estudios clínicos realizados a 42 personas, sobre un total de 98, detectaron síntomas de intoxicación crónica por hidrocarburos: vértigo, debilidad, nerviosismo, dolor de extremidades y dermatitis. También presentaban manifestaciones de intoxicación con metales pesados como: irritabilidad, cefalea, insomnio, sueños perturbados, fatiga e interrupciones de embarazos. Al año siguiente trascendió un caso de anencefalia en la comunidad Kaxipayiñ (Di Risio, Gavalda, Pérez Roig, Scandizzo, 2012: 158).

Por otra parte, a fines de la década del '90, estalló una crisis socio-económica de gran magnitud en la mayoría de las provincias petroleras. En el caso de Neuquén, los conflictos más profundos estuvieron ubicados en las localidades de Cutral Co y Plaza Huinul, ya que YPF constituía un modelo de vinculación sociocultural, que no era reemplazado por las empresas privadas, y su principal fuente laboral (Bonifacio, 2011). Ante la falta de nuevas alternativas de trabajo, miles de personas salieron a manifestarse a las rutas para afectar el circuito económico de la provincia. Así, impidieron tanto el transporte de mercaderías como el tránsito de los camiones de empresas petroleras y sentaron las bases del movimiento piquetero en Argentina.

El gobierno provincial, a cargo de Felipe Sapag del Movimiento Popular Neuquino (MPN)², definió ayudar a las familias de las personas desocupadas de Cutral Co y Plaza Huinul, en vistas a canalizar el conflicto social al mismo tiempo que se propuso desarrollar un plan de diversificación económico-productiva. Así nació el Plan 2.020 en 1998, cuyo objetivo principal era aprovechar el potencial agropecuario y forestal que tenía la provincia. Sin embargo, poco hizo para impulsar la implementación del mismo. La supuesta diversificación económica simplemente se concentró en unos pocos préstamos otorgados por el Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (Iadep)³ a los empresarios amigos que posibilitaron la producción agropecuaria a pequeña escala y la instalación de bodegas en las ciudades de San Patricio del Chañar, Añelo, Centenario y Vista Alegre. De hecho, gran parte de la resolución del conflicto en Cutral Co y Plaza Huinul se debió a

² El MPN es el partido que gobierna la provincia desde su conformación en 1958.

³ Este Instituto fue creado en el año 1998 por la Ley N° 2247 sancionada por la Legislatura provincial. Su misión principal era contribuir al desarrollo y a la reconversión productiva de la provincia, para generar crecimiento socio-económico a partir de una cultura empresarial responsable y sustentable siguiendo los lineamientos del Plan Productivo Provincial. Para más información: <http://www.iadep.gov.ar/iadep/>

la cesión de derechos de explotación del yacimiento gasífero “El Mangrullo” que es administrado por el Ente Autárquico Intermunicipal (ENIM)⁴.

En síntesis, la transformación del recurso hidrocarburífero considerado estratégico por el Estado a commodity, a partir de la privatización de la empresa YPF en la década de los '90, estuvo enmarcada en grandes debates y conflictos sociales, políticos y ambientales. Además, en Neuquén, se puso en cuestión la mono-actividad económica de la provincia basada en la extracción de hidrocarburos y en los ingresos por regalías. El poder político debió planificar en pos de la diversidad productiva. Sin embargo, el aumento del precio internacional de los hidrocarburos y la estabilización del conflicto social en la década siguiente, colaboró para que nada cambie⁵.

3. La crisis de soberanía energética nacional: los hidrocarburos no convencionales como salida

La des-regulación del sector hidrocarburífero en la década de los '90 y el tratamiento de estos bienes como commodities profundizaron la extracción indiscriminada de este recurso y, así, dieron inicio al desarrollo de la actual crisis energética nacional. En este sentido, para conseguir abastecer el consumo de gas en el mercado interno, el gobierno nacional debió acudir a la importación desde Bolivia. Lejos de debatir sobre las consecuencias del extractivismo y del saqueo de fines del siglo XX y de poner en debate la matriz energética basada principalmente en combustibles fósiles, el Estado y las empresas han buscado diversas formas de ampliar las reservas y de extender las fronteras hidrocarburíferas para recuperar la soberanía energética.

Esta necesidad de evitar la importación de gas para equilibrar la balanza comercial y de pagos se articuló también con las repercusiones nacionales de la crisis internacional comenzada en el año 2008. A pesar de que no se manifestó con fuerza en el país (Lucita, 2013), en el caso neuquino se produjeron algunas consecuencias, debido a la alta dependencia del sector hidrocarburífero de las fluctuaciones del mercado internacional, tanto por la fijación del precio del bien como porque la mayoría de las empresas operadoras son de capitales trasnacionales. En este sentido, la provincia se vio afectada en dos aspectos fundamentales: por una parte, las empresas desinvertieron en las áreas concesionadas y generaron despidos o suspensiones de trabajadores; y, por otra parte, la

⁴ Para más información: <http://enim-nqn.com.ar/>

⁵ Para un análisis más profundo sobre la injerencia de la renta petrolera en las economías provinciales y nacionales, ver el artículo: MANSILLA, Diego y BURGOS ZEBALLOS, Martín. (2009). “Las regalías hidrocarburíferas en la desigualdad fiscal provincial”. Disponible en: http://opsur.files.wordpress.com/2009/07/burgos_mansilla_-_seminario_distribucion.pdf.

menor extracción de hidrocarburos se vio reflejada en una disminución de los ingresos provinciales. Aunque Acosta (2011: 6) afirma que “a diferencia de las demás ramas económicas, la actividad minera y petrolera genera poco –aunque bien remunerado– trabajo directo e indirecto”, en el caso neuquino esos puestos laborales son fundamentales tanto para mantener contenido al Sindicato de Petróleo y Gas Privado de Neuquén, Río Negro y La Pampa (SPyGP)⁶ como para impulsar el circuito de consumo y equilibrar los ingresos provinciales. Por ello, en los años 2008 y 2009, hubo una importante sucesión de paros y actos multitudinarios realizados por el SPyGP en reclamo ante la pérdida de puestos de trabajo.

En este marco, en vistas a superar la crisis en el sector hidrocarburífero y los límites impuestos por el modelo tradicional de extracción de estos recursos, el actual gobernador de la Provincia de Neuquén, Jorge Sapag –también del MPN–, anunció el hallazgo de nuevos yacimientos para seguir extrayendo gas y petróleo, pero de una manera “no convencional”. En el caso de los HNC, la posibilidad de superar el límite tecnológico y/o de costos fue un factor trascendental para que estos bienes aparecieran como una alternativa real para lograr el autoabastecimiento energético en Argentina recién en el año 2009. Esta barrera hace referencia

a los límites que encuentra el proceso de mercantilización cuando, como consecuencia de la tecnología disponible, no le es posible la conversión de un determinado bien en mercancía, o esto sólo es posible a un costo demasiado elevado para ser rentable. Característicos de estos límites son los recursos naturales poco inaccesibles o con elevados costos de producción o transporte hacia los mercados (Lander, 2009: 7).

Debido a que este tipo de hidrocarburos están incrustados en la roca o en arenas compactas⁷; fueron necesarias innovaciones tecnológicas para, en el marco de la voracidad capitalista, hacer posible y rentable la extracción de este bien. Las empresas, luego de la perforación, inyectan agua a gran temperatura junto a variadas cantidades de aditivos químicos para quebrar la roca o las arenas y extraer los hidrocarburos a la superficie. Asimismo, para lograr este objetivo, combinan la

⁶ Este Sindicato es conducido desde 1984 por Guillermo Pereyra, quien además actualmente es senador nacional por el MPN.

⁷ Existen diferentes tipos de HNC en función del modo en que están alojados en las formaciones geológicas. “El *Tight Gas* es el que se encuentra en rocas almacén (areniscas) de gas natural, caracterizadas por una baja permeabilidad pero que contienen una acumulación importante y continua de hidrocarburos. El *Shale Gas* está localizado dentro de la roca madre y se puede presentar retenido en los poros o en la estructura mineral de la materia orgánica. Existe otro menos difundido que consiste en gas metano en yacimientos de carbón (*Coal Bed Methane*). El más relevante en términos comerciales es el *shale gas*, también conocido como gas de esquisto, que se encuentra en la roca madre. El *tight gas* es de difícil acceso, al estar retenido en areniscas de muy baja permeabilidad” (Giuliani, 2013: 121).

técnica de la fractura hidráulica⁸ con la perforación vertical y horizontal. Así, observamos las múltiples y variadas estrategias del capitalismo para superar los obstáculos históricos en su voluntad de conseguir la mercantilización radical de todas las esferas de la vida (Lander, 2009).

También es importante destacar la re-definición del rol del Estado en esta nueva fase extractivista en Neuquén y en todo el país. La perspectiva de lograr la soberanía energética por medio de los HNC vino acompañada de normativas (leyes y decretos) en las que los gobiernos nacional y provincial han tenido lugares protagónicos. Un claro ejemplo es la Ley de Soberanía Hidrocarburífera⁹ que, entre otras cosas, nacionalizó el 51 por ciento de las acciones de Repsol bajo la figura legal de Sociedad Anónima. Sin embargo, esta intervención estatal no implica que el modelo extractivista desaparezca, sino que, por el contrario, es re-significado.

Este nuevo extractivismo es parte de una ideología del desarrollo que se nutre de buena parte de las ideas de la Modernidad, y si bien sigue obsesionado con el progreso, se ha adaptado a las condiciones propias y diversas de América del Sur. Intenta liberarse de la herencia neoliberal, pero sin llegar a conformar conjuntos de propuestas alternativas nítidas (Gudynas, 2009: 222-223).

En este sentido, se enmarca la aprobación del primer acuerdo internacional para la explotación de la formación geológica Vaca Muerta en Neuquén. Este acuerdo firmado, en una primera etapa, entre YPF S.A. y Chevron Corporation y, luego, avalado por la presidenta, el gobernador y la mayoría de los/as diputados/as provinciales neuquinos; muestra las reales perspectivas para los HNC: convertirlos en un mega-negocio. En esta tarea, el Estado cumple el rol de garantizador y legitimador de la actividad a diferencia de la ausencia estatal característica de los '90.

Asimismo, durante este proceso de re-construcción de lo estatal, el gobierno argentino re-impulsa y re-significa la idea de desarrollismo predominante en el mundo en los años '50 (Furtado, 1988; Marini, 1973). No obstante, el ensayo neo-desarrollista no ha podido “revertir la desarticulación productiva y la enorme dependencia del equipamiento foráneo. Tampoco recompuso la baja competitividad de la industria y su alto nivel de extranjerización” (Katz, 2010: 30-31). En definitiva,

⁸ “La fractura hidráulica –o *fracking*– es una técnica de estimulación de yacimientos que consiste en el bombeo de fluido y un agente de apuntalamiento –por lo general, arena– a elevada presión, con el propósito de producir microfracturas en la roca almacenadora de hidrocarburos. Las fracturas se producen desde el pozo de inyección y se extienden por cientos de metros hasta la roca de reserva, manteniéndose abiertas por acción del agente de apuntalamiento, permitiendo así la fluencia y recuperación del hidrocarburo. A su vez, la técnica de perforación horizontal permite maximizar el área rocosa que, una vez fracturada, entra en contacto con el pozo, y por consiguiente, incrementar la extracción en términos de la fluencia y el volumen de gas que puede ser obtenido” (Scandizzo, Di Risio y Pérez Roig, 2012: 17).

⁹ La ley N° 26741 fue sancionada por el Congreso Nacional el 03 de mayo de 2012 y publicada en el Boletín Oficial N° 32.391, el 07 de mayo de 2012. Está disponible en la página web del Congreso Nacional: <http://www1.hcdn.gov.ar/BO/boletin12/2012-05/BO07-05-2012leg.pdf>.

poco recuperó de las enseñanzas dejadas por las discusiones cepalinas¹⁰. Por el contrario, la nueva idea de “desarrollo nacional” está basada en el aumento de actividades extractivas que posibilitan obtener ingresos al Estado por medio de retenciones a las exportaciones o por medio de inversiones extranjeras directas –tal como es el caso de Chevron¹¹.

4. Conclusión

Históricamente la Patagonia argentina ha sido la sostenedora energética del capitalismo nacional y del desarrollo de las burguesías industriales del centro del país. En este marco, los hidrocarburos fueron fundamentales en la consolidación de este modelo de acumulación. Por ello, desde su descubrimiento y hasta mediados de los años '70, el Estado tuvo una presencia central en las políticas vinculadas a los trabajos exploratorios y extractivos. Así, entre otras políticas públicas que concibieron al recurso como estratégico para el desarrollo del país, creó la primera empresa hidrocarburífera estatal de Latinoamérica en 1922. YPF fue expandiéndose en el territorio patagónico y su rol fue fundamental en la creación de ciudades alrededor de los principales yacimientos. Este fue el caso de las localidades de Plaza Huincul y Cutral Co en la provincia de Neuquén. Esta trascendencia de YPF quedó en evidencia cuando en los '90 fue privatizada, en un contexto de profundización de políticas neoliberales. Desocupación, crisis económica y problemáticas sociales fueron consecuencias que sufrió el pueblo en esas localidades. Asimismo, los años de explotación estatal sin control ambiental se combinaron con la agudización del saqueo por parte de las empresas transnacionales y aparecieron múltiples casos de contaminación y degradación territorial con graves consecuencias para la salud de las poblaciones, principalmente

¹⁰ La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) fue creada en 1948 por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. Su tarea era definir si determinados sistemas económicos de los países latinoamericanos eran o no desarrollados, por medio de indicadores medidos cuantitativamente. Su intención era planificar en pos del desarrollo, entendido como etapas lineales a seguir basadas en el modelo europeo y estadounidense. A pesar de estas orientaciones, este organismo así como los análisis sobre la situación económica de los países de América Latina realizados en su seno, fueron fundamentales aportes desde el pensamiento latinoamericano hacia los debates mundiales sobre las posibilidades de desarrollo e industrialización de los países periféricos (Seoane, Taddei, Algranati, 2013).

¹¹ A pesar de que excede los límites del presente trabajo, es importante mencionar que han ido emergiendo movimientos sociopolíticos que cuestionan de raíz el modelo de desarrollo impulsado por el gobierno nacional y basado en la profundización del extractivismo hidrocarburífero. Una aproximación a este tema es el trabajo que presentamos junto a Marcelo Loaiza y Diana Solana, en el marco de las XVII Jornadas Nacionales de Investigadores en Comunicación, titulado “Cinco Saltos, ciudad antifracking. Hegemonía y resistencias en disputa”. Disponible en: http://www.redcomunicacion.org/memorias/p_jornadas_p.php?id=1623&idj=14.

mapuces. Por último, la regulación estatal basada en la des-regulación habilitó que las reservas hidrocarburíferas cayeran y el país necesitara importar gas para su propio abastecimiento.

Ante este panorama, luego de la crisis de 2001 y hasta la actualidad, el gobierno nacional ha modificado su papel en el marco de la elaboración de políticas públicas. Retomó la idea de “desarrollo nacional” y comenzó a intervenir en la economía extractivista. En el caso de los hidrocarburos, nacionalizó la mayoría accionaria de YPF, pero eligió el encuadramiento legal de sociedad anónima, diferenciándola de la anterior gestión estatal porque el pueblo argentino no puede demandar información. Para consolidar su hegemonía desde el consenso ciudadano, profundizó el modelo agroexportador para conseguir divisas de forma sencilla y redistribuyó parte de esos ingresos. Sin embargo, este nuevo lugar del Estado simplemente sirvió para re-legitimar el saqueo de los bienes comunes y seguir garantizando la rápida acumulación de la oligarquía campesina y de la burguesía autóctona. Del mismo modo, encontró en los HNC una alternativa para lograr el autoabastecimiento energético sin tener en cuenta los riesgos de este modelo extractivo para las ciudades y comunidades indígenas cercanas a los yacimientos ni mucho menos cuestionar quiénes son los principales consumidores de esa energía, los patrones de consumo y la matriz energética basada en bienes no renovables. En síntesis, bajo los ideales de la modernidad, basados en el progreso y en la racionalidad instrumental, nada cambia sea que el Estado regule o des-regule.

5. Bibliografía:

ACOSTA, Alberto. (2011). “Extractivismo y neoextractivismo: dos caras de la misma maldición”.

Disponible en: <http://lalineadefuego.info/2011/12/23/extractivismo-y-neoextractivismo-dos-caras-de-la-misma-maldicion-por-alberto-acosta/>

BONIFACIO, José Luis. (2011). *Protesta y organización. Los trabajadores desocupados en la provincia de Neuquén*. Buenos Aires: Editorial El Colectivo.

DI RISIO, Diego; GAVALDÀ, Marc; PERÉZ ROIG, Diego; SCANDIZZO, Hernán. (2012). *Zonas de sacrificio. Impactos de la industria hidrocarburífera en Salta y Norpatagonia*. Buenos Aires: América Libre.

FURTADO, Celso. (1988). *La fantasía organizada*. Buenos Aires: Eudeba.

GALAFASSI, Guido. (2011). *Ejercicios de Hegemonía*. Buenos Aires: Herramienta.

GIULIANI, Adriana. (2013). *Gas y petróleo en la economía de Neuquén*. Neuquén-Educo-Universidad Nacional del Comahue.

- GUDYNAS, Eduardo. (2009). "Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo. Contextos y demandas bajo el progresismo sudamericano actual". En AA.VV. (2009). *Extractivismo, política y sociedad*. Quito: Centro Andino de Acción Popular (CAPP) y Centro Latinoamericano de Ecología Social (CLAES). pp. 187-225. Disponible en: <http://www.gudynas.com/publicaciones/GudynasNuevoExtractivismo10Tesis09x2.pdf>
- KATZ, Claudio. (2010). "Capítulo III: Variedad de políticas económicas". En Katz, C. (2010). *Ensayos críticos N° 5: Elementos para una lectura crítica de América Latina*. Bogotá: Espacio crítico-Centro de estudios. pp: 23-37. Disponible en: <http://www.espaciocritico.com/sites/all/files/libros/ecrt/ensayoscriticosno5.pdf>.
- LANDER, Edgardo. (2009). "Tendencias dominantes de nuestra época ¿Se nos agota el tiempo?". En Revista *Compendium*, Vol. 12, Núm. 22, julio. Caracas: Universidad Centroccidental Lisandro Alvarado. Disponible en: https://globalstudies.trinity.duke.edu/wp-content/themes/cgsh/materials/WKO/v2d1_Lander.pdf.
- LUCITA, Eduardo. (2013). "Notas breves sobre la coyuntura económica (En perspectiva 2015)". En AA.VV. (2013). *Anuario EDI. Taller: La economía en el escenario político pos-electoral*. pp. 93-98. Disponible en: <http://www.rebellion.org/docs/178976.pdf>.
- MARINI, Ruy Mauro. [1973]. (2008). "En torno a Dialéctica de la dependencia (postscriptum)". En MARINI, Ruy Mauro (comp). (2008). *América Latina, dependencia y globalización. Fundamentos conceptuales*. Bogotá: Siglo del Hombre – CLACSO. pp. 151-164.
- SCANDIZZO, Hernán, DI RISIO, Diego y PÉREZ ROIG, Diego. (2012). *Fractura expuesta N°1: Hidrocarburos no convencionales en Argentina*. Buenos Aires: Ediciones del Jinete Insomne. Marzo 2012.
- SEOANE, José, TADDEI, Emilio y ALGRANATI, Clara. (2013). *Extractivismo, despojo y crisis climática. Desafíos para los movimientos sociales y los proyectos emancipatorios de Nuestra América*. Buenos Aires: Herramienta ediciones y Editorial El colectivo.